Оригинальная статья

Original Paper

УДК 622.85:622.3 © О.А. Плоцкая[1], Т.А. Жумабекова[2], Б.Т. Тажибаева[3], Т.В. Воротилина✉[4], И.А. Чиркова[5], О.В. Дьяченко[6], 2026

[1] ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет», 119454, г. Москва, Россия
[2] Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, 720033, г. Бишкек, Кыргызская Республика
[3] МОО ВО «Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б.Н. Ельцина», 724330, г. Бишкек, Кыргызская Республика
[4] ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 117997, г. Москва, Россия
[5] ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», 129226, г. Москва, Россия
[6] ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», 357502, г. Пятигорск, Россия
✉ e-mail: vorotilina@mail.ru

UDC 622.85:622.3 © O.A. Plotskaya[1], T.A. Zhumabekova[2], B.T. Tazhibaeva[3], T.V. Vorotilina✉[4], I.A. Chirkova[5], O.V. Dyachenko[6], 2026

[1] MIREA – Russian Technological University, Moscow, 119454, Russian Federation
[2] Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, 720033, Kyrgyz Republic
[3] Kyrgyz – Russian Slavic University named after B.N. Yeltsin, Bishkek, 724330, Kyrgyz Republic
[4] Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, 117997, Russian Federation
[5] RSSU – Russian State Social University, Moscow, 129226, Russian Federation
[6] North Caucasus Federal University, Pyatigorsk, 357502, Russian Federation
✉ e-mail: vorotilina@mail.ru

Экологизация угледобывающей промышленности в РФ: нормативно-правовое регулирование и отражение в средствах массовой информации

Environmentalization of the coal mining industry in the Russian Federation: legal regulation and media coverage

DOI: http://dx.doi.org/10.18796/0041-5790-2026-9-94-98

ПЛОЦКАЯ О.А.
Доктор юрид. наук, доцент, профессор кафедры Государственно-правовых дисциплин Института технологий управления ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет», 119454. г. Москва, Россия, e-mail: olga.plockaya@yandex.ru

ЖУМАБЕКОВА Т.А.
Доктор юрид. наук, профессор Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, 720033, г. Бишкек, Кыргызская Республика, e-mail: noen.star@mail.ru

ТАЖИБАЕВА Б.Т.
Старший преподаватель кафедры Международной журналистики МОО ВО «Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б.Н. Ельцина», 724330, г. Бишкек, Кыргызская Республика, e-mail: tajibaeva-b@mail.ru

В данной работе рассмотрены нормативно-правовое регулирование экологизации угледобывающей промышленности в Российской Федерации и отражение этого процесса в средствах массовой информации. Сегодня возникла необходимость нормативного закрепления экологических требований и внедрения инновационных экологических технологий при добыче угля, что способствует поддержанию спроса на уголь, сохранению рыночных позиций на мировом уровне для российских угледобывающих предприятий, а также увеличению конкурентоспособности добываемого в России угля. Российский законодатель, грамотно подходя к поиску решений по данным вопросам, разработал нормативно-правовую основу для осуществления экологизации угледобывающей промышленности в РФ.

Ключевые слова: *уголь, Энергостратегия-2050, законодатель, экологизация, Россия, нормативно-правовое регулирование, средства массовой информации.*

Для цитирования: Экологизация угледобывающей промышленности в РФ: нормативно-правовое регулирование и отражение в средствах массовой информации / О. А. Плоцкая, Т.А. Жумабекова, Б.Т. Тажибаева и др. // Уголь. 2026;(9):94-98. DOI: 10.18796/0041-5790-2026-9-94-98.

Abstract
This paper examines the legal framework for greening the coal mining industry in the Russian Federation and its coverage in the media.

There is currently a need to formalize environmental requirements and implement innovative green technologies in coal mining. This will help maintain demand for coal, preserve Russian coal mining companies' global market position, and increase the competitiveness of coal mined in Russia. Russian lawmakers, wisely addressing these issues, have developed a legal framework for greening the coal mining industry in the Russian Federation.

Keywords

Coal, Energy Strategy 2050, legislator, greening, Russia, legal framework, media.

For citation

Plotskaya O.A., Zhumabekova T.A., Tazhibaeva B.T., Vorotilina T.V., Chirkova I.A., Dyachenko O.V. Environmentalization of the coal mining industry in the Russian Federation: legal regulation and media coverage. *Ugol'*. 2026;(9):94-98. (In Russ.). DOI: 10.18796/0041-5790-2026-9-94-98.

ВОРОТИЛИНА Т.В.

Канд. юрид. наук,
доцент, доцент кафедры
Гражданско-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»,
117997, г. Москва, Россия,
e-mail: vorotilina@mail.ru

ЧИРКОВА И.А.

Канд. пед. наук, доцент кафедры
Журналистики, рекламы
и связей с общественностью
ФГБОУ ВО «Российский государственный
социальный университет»,
129226, г. Москва, Россия,
e-mail: irina_gorodilova@mail.ru

ДЬЯЧЕНКО О.В.

Канд. юрид. наук, доцент,
заведующий кафедрой
Гражданского права и процесса
Пятигорского института (филиал)
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет»,
357502, г. Пятигорск, Россия,
e-mail: phalenopsis69@mail.ru

ВВЕДЕНИЕ

Угольная промышленность в России представляет собой одну из приоритетных отраслей в топливно-энергетическом комплексе. Сегодня в условиях внешнеэкономического санкционного давления, периодически изменяющейся мировой геополитической ситуации, приведшей к падению спроса на уголь, возникающих структурно-экономических вызовов она сталкивается с различными проблемами, связанными с определившейся тенденцией постепенного вытеснения некоторых углеводородов на мировом топливно-энергетическом рынке. В мировой практике часто использование угля стремятся заменить на наиболее конкурентоспособные энергоносители.

Однако в нашей стране добыча угля, как одного из важнейших энергетических ресурсов, занимает значимое место в развитии современной российской экономики.

Являясь одним их ресурсоемких секторов экономики, российская угольная промышленность сталкивается с необходимостью осуществления технологической модернизации, обусловленной меняющейся мировой геополитической ситуацией, снижением объема традиционных рынков сбыта, увеличением логистических издержек, усилением конкуренции на мировом рынке, распространением в мире «глобальной «зеленой» повестки» [1, с. 107]. В этой связи возникла необходимость нормативного закрепления экологических требований и внедрения инновационных экологических технологий, что приведет к экологизации угледобывающей промышленности. Экологическая устойчивость данной отрасли топливно-энергетического комплекса будет способствовать поддержанию спроса на уголь, сохранению рыночных позиций на мировом уровне для российских угледобывающих предприятий, а также увеличению конкурентоспособности, добываемого в России угля.

ОБСУЖДЕНИЯ

Обозначенная проблематика привлекает внимание исследователей, находящихся в научном дискурсе по вопросам «перехода к зеленым практикам», по проблемам отсутствия механизмов по создания зеленого кластера в экономической сфере, незначительного опыта государственно-частного партнерства в угледобывающей сфере, недостатков в технологической инфраструктуре и др. [2, 3, 4, 5]. Ученые уделяют внимание сравнительному анализу зарубежного и российского опыта в процессе экологизации угледобывающей промышленности [1, с. 107].

Анализ научных трудов демонстрирует значимый интерес исследователей к вопросам экологических последствий деятельности угольной промышленности, что, безусловно, актуализирует обозначенную проблематику. Однако нормативно-правовому регулированию процесса экологизации угледобывающей промышленности в современной России и отражению его в средствах массовой информации не уделяется должного внимания, что обусловливает цель данного исследования.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО РЫНКА УГЛЯ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Современная угледобывающая промышленность в РФ, являясь одной из ведущих отраслей топливно-энергетического комплекса, столкнулась с серьезными вызовами, требующими значительной перестройки. Эксперты NEFT Research относят к негативным факторам, влияющим на угольную промышленность, прежде всего неблагоприятную ценовую ситуацию на мировых рынках, а также рост логистических расходов [6].

Растущее экологическое давление со стороны основных импортеров, переходящих на низкоуглеродную энергетику, создает риски для долгосрочного экспорта. Одновременно внутри страны стоит задача модернизации шахтного фонда и повышения глубины переработки сырья для увеличения добавленной стоимости.

В этой связи средства массовой информации активно освещают экологические аспекты угледобычи. Это формирует дополнительное общественное давление и влияет на инвестиционный климат в отрасли, что также приходится учитывать компаниям.

По мнению экспертов, уголь, добываемый в России, остается сегодня одним из важнейших, «ключевых ресурсов, востребованных на международном уровне» [7].

Особую значимость в контексте этих вызовов приобретает роль медиасреды, которая не только фиксирует существующие проблемы, но и активно формирует общественную и инвестиционную повестку. Обзор экологической проблематики в современных медиакоммуникациях показывает, что данное направление не утрачивает актуальности, сохраняя тенденцию «горячей» экоповестки в современных интернет-СМИ [8].

Однако в сложившихся современных условиях ведется активная работа по изменению данной ситуации. Представители аналитической компании Tebiz Group разработали три предполагаемых сценария развития рынка угледобычи (негативный, инерционный, инновационный) на ближайших 10 лет [9], в которых учитывается негативное влияние геополитических рисков, экономических санкций, международных конфликтов, пандемий и др.

Е. Алифирова приводит следующие показатели целевого сценария, в соответствии с которым планируется «рост добычи угля с 438,7 млн т в 2023 г. до 530,1 млн т к 2030 г.» [10].

Кроме того, в апреле 2025 г. Правительством РФ была утверждена «Энергостратегия-2050», целью которой заявлено новое состояние российской энергетики, включая угледобычу [11]. Среди основных задач в развитии угольной отрасли, которые были поставлены в «Энергостратегии-2050», выделялись следующие:

– не только поддержание существующих объемов угледобычи, но и формирование условий для разработки новой сырьевой базы;

– увеличение экспорта угля, а также его переориентация на новые азиатские, ближневосточные, африканские рынки;

– организация поставок угольной продукции на внутренний российский рынок;

– повышение экологичности, а также совершенствование безопасности в деятельности предприятий, относящихся к угольной промышленности [11]. Таким образом, российский законодатель заботится не только о действующих мощностях угледобычи и разработке новой сырьевой базы, способствующей увеличению экспорта добываемой угольной продукции и организации поставок угля на внутренний рынок, но и ставит серьезнейшую задачу повышения экологичности этой отрасли.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ, ДЕЙСТВУЮЩАЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ДО 2050 ГОДА

Энергетическая стратегия РФ до 2050 г. включает в себя три этапа ее реализации:

– I этап до 2030 г. – адаптация к внешним и внутренним вызовам. Должны быть реализованы национальные цели, предусмотренные Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 [12];

– II этап (2031-2035 гг.). В рамках этого периода планируются создание экономики предложения в отраслях ТЭК РФ с целью удовлетворить потребности внутреннего рынка и реализация экспортного потенциала;

– III этап (2036-2050 гг.). Планируются опережающее развитие российской экономики, а также сохранение за РФ роли одного из ведущих энергетических поставщиков на мировом рынке [13].

В энергетической стратегии РФ до 2050 г. разработаны сценарные условия и предполагаемые перспективы развития российской энергетики. Так, в стресс-сценарии предусматривается снижение производственных показателей отраслей ТЭК; в инерционном сценарии предполагается сохранение образовавшихся трендов и существующих подходов в отраслях ТЭК; в целевом сценарии, который определен законодателем как приоритетный, предлагается реализация мероприятий для сбалансированного развития отраслей ТЭК, учитывая оптимальное соотношение экологичного обеспечения внутреннего рынка. Именно в третьем, т.е. целевом сценарии детализируются требования экологичности в обеспечении отраслями ТЭК внутреннего российского рынка [13].

В Энергостратегии-2050 определяется приоритетное направление развития угольной отрасли – «экологичная и безопасная отработка запасов» [13], а достижение поставленной цели должно осуществляться с учетом такого принципа, как «экологическая и социальная ответственность» [13]. Кроме того, в перечень первоочередных мер, направленных на решение проблем, связанных с поддержанием действующих мощностей угледобычи, которые предлагает законодатель, входят такие меры, как:

– увеличение качества угольной продукции путем увеличения ее экологических характеристик;

– «кластеризация» угледобывающей промышленности, сочетающая возможности угольной промышленности с формированием передовых и современных, высокотехнологичных экологичных комплексов [13].

Также в «Энергостратегии-2050» среди перечня мер, способствующих решению задач по обеспечению долгосрочных и надежных поставок угольной продукции потребителям на внутреннем российском рынке, а также повышению ее экологичности, входят мероприятия, позволяющие внедрять энергоэффективные технологии, используемые при добыче, хранении и транспортировке угля. Все эти мероприятия должны осуществляться с учетом законодательно закрепленных экологических требований и предписаний в сфере промышленной безопасности при добыче угля [13]. В комплексе мер, указанных в Энергостратегии-2050 по направлениям завершения задач реструктуризации российской угольной промышленности, присутствует еще одно экологическое направление – не только ликвидация последствий осуществления горных работ, но и обеспечение охраны от возникновения экологических негативных последствий на тех территориях, на которых осуществляется добыча угля [13].

Законодатель в «Энергостратегии-2050» устанавливает в перечне действий, направленных на охрану природной среды, в качестве средств достижения национальных целей в сфере климатической политики, следующие первоочередные задачи:

– обеспечение не только открытости, гласности, доступности экологической информации, а значит, своевременного информирования населения и иных заинтересованных сторон о произошедших авариях, а также об экологических последствиях этих аварий и ликвидационных мерах;

– осуществление горно-экологического, гидрогеологического и газодинамического мониторинга, наступивших последствий в результате ликвидации шахт и угольных разрезов;

– реструктуризация существующей угольной промышленности в новых российских субъектах, т.е. в Донецкой и Луганской Народных Республиках, включая их переход с 2026 г. на работу в соответствии с требованиями российского законодательства в сфере охраны природной среды, выполнение ими необходимых мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности [13].

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЗАЦИИ УГЛЕДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кроме рассмотренной «Энергетической стратегии РФ на период до 2050 года», принятой в 2025 г., существуют иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы экологизации угледобывающей промышленности в нашей стране.

Указом Президента РФ от 13.05.2019 № 216 была утверждена «Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации» [14]. В ней были перечислены цели, задачи, направления осуществления энергетической безопасности государства. В качестве одной из таких целей в п. м. ст. 22 Доктрины указывалость не только ограничение негативного воздействия энергетического комплекса на окружающую среду, но и обеспечение экологической безопасности при осуществлении хозяйственной деятелдьности предприятий ТЭК.

В 2020 г. в соответствии с Приказом ФСЭТАН № 507 [15] были утверждены на федеральном уровне нормы и правила в области промышленной безопасности в угольных шахтах, среди которых значимое место занимают требования к экологическому надзору.

Кроме того, Указ Президента РФ № 309 от 07.05.2024 [12] среди национальных целей развития нашего государства на период до 2030 г. и даже на перспективу до 2036 г. определил экологическое благополучие (п. г. ст. 1) [12] и в ст. 5 перечислил пять основных направлений и целевых показателей, которые необходимо выполнить для достижения национального экологического благополучия.

Ряд ранее принятых нормативных актов, касающихся стратегии развития российской угольной промышленности также содержали экологические аспекты. Так, в ранее действовавшей энергетической стратегии РФ, разработанной на срок до 2035 г., утвержденной Распоряжением Правительства РФ № 1523-р (утратило силу), среди приоритетных направлений государственной российской энергетической политики назывался «переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике», а российский топливно-энергетический баланс определен как «однин из самых экологически чистых (низкоуглеродных)» [16]. В целевом видении развития угольной промышленности нашей страны, в принятой в 2020 г. Программе ее развития до 2035 г., был сделан акцент на экологических требованиях, так как предусматривалось использование в угольной промышленности современных экологически чистых технологий [17].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог, важно отметить, значительную работу, которую осуществил российский законодатель, грамотно подходя к поиску решений по вопросам экологизации угледобывающей промышленности. Определяя в «Энергостратегии-2050» приоритетное направление развития угольной отрасли, законодатель выделил перечень мер, способствующих решению задач по обеспечению долгосрочных и надежных поставок угольной продукции потребителям, а также повышению ее экологичности и экологичности труда при добыче угля. Несмотря на сложные современные экономические условия, российская угольная промышленность постепенно адаптируется к реалиям благодаря грамотно разработанной нормативно-правовой основе, регулирующей деятельность угледобывающей отрасли, нацеленной на долгосрочное и перспективное функционирование. Реализация требований законодательства позволит внедрять инновационные экологические технологи при добыче угля, что, безусловно, будет способствовать поддержанию спроса на уголь, сохранению рыночных позиций на мировом уровне для российских угледобывающих предприятий, а также увеличению конкурентоспособности добываемого в России угля.

Список литературы • References

1. Никитина Н.В., Шерстобитова А.А. Стратегии экологизации угольной промышленности: сравнительный анализ международного опыта и российские реалии // Уголь. 2026;(1):106-110. DOI: 10.18796/0041-5790-2026-1-106-110.
   Nikitina N.V., Sherstobitova A.A. Strategies for making the coal industry environmentally friendly: a comparative analysis of international experience and the Russian situation. *Ugol'*. 2026;(1): 106-110. (In Russ.). DOI: 10.18796/0041-5790-2026-1-106-110.
2. Musailova K.G. Trends in the global "green" economy and prospects for "green" finance in Russia. *Russian Journal of Entrepreneurship*. 2018;19(6):1765. DOI: 10.18334/rp.19.6.39196.
3. Luneva E.I. Overview and current state of transition to a "green" economy in various countries of the world. *Upravlencheskij uchyot*. 2023;(9):242-249. DOI: 10.25806/uu92023242-249.
4. Soldatova N.F. The practice of using «green camouflage» technology in marketing and consumer protection. Evrazijskaya advokatura. 2024;(4). https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-primeneniyatehnologii-zelenogo-kamuflyazha-v-marketinge-i-zaschita-pravpotrebiteley.
5. Liu Y., Huang H., Mbanyele W. et al. Does the issuance of green bonds nudge environmental responsibility engagements? Evidence from the Chinese green bond market. *Financ. Innov*. 2024;(10):92. https://doi.org/10.1186/s40854-024-00620-8.
6. Коммерсантъ. В шахтах потемнело. https://www.kommersant.ru/doc/8059280.
7. Черное золото: почему российская угольная отрасль способна стать одним из локомотивов промышленного роста. https://www.gazeta.ru/business/2025/05/21/21077858.shtml.
8. Калинина Н.В. Становление экологической прессы в системе российских СМИ на рубеже 1980-1990-х годов // Вестник АмГУ. 2019. Вып. 86. С. 26-31.
   Kalinina N.V. Genesis of environmental press in Russian media system at the turn of the 1980-1990s. *Vestnik Amurskogo gosudarstvennogo universiteta.* 2019;(86):26-31. (In Russ.).
9. Tebiz Group. Анализ рынка угля в России – 2026. Показатели и прогнозы. https://tebiz.ru/mi/rynok-uglya-v-rossii?utm_source=Yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=90596512&utm_content=type_search%7Cpl_none%7Cgrid_5240401240%7Cadid_14592966095%7Crt_45980401516%7Cptype_premium%7Cpos_1%7Cdevice.
10. Алифирова Е. 2025 г. для российской угольной отрасли может оказаться хуже кризисного 2020 г. https://neftegaz.ru/news/coal/900754-2025-g-dlya-rossiyskoy-ugolnoy-otrasli-mozhet-okazatsya-khuzhe-krizisnogo-2020-g/.
11. Алифирова Е. Правительство РФ утвердило Энергостратегию-2050 с 2 ключевыми приоритетами. https://neftegaz.ru/news/gosreg/886400-pravitelstvo-rf-utverdilo-energostrategiyu-2050-s-2-klyuchevymi-prioritetami/
12. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». http://www.kremlin.ru/acts/bank/50542.
13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 908-р. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2050 года. https://minenergo.gov.ru/upload/iblock/d6a/Energostrategiya-RF-do-2050-goda.pdf.
14. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216. Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации. http://www.kremlin.ru/acts/bank/44252.
15. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 507 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах» // http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012210103/.
16. Распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р Об Энергетической стратегии РФ на период до 2035 г. (утратило силу). https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74148810/.
17. Распоряжение Правительства РФ от 13.06.2020 № 1582-р (ред. от 21.10.2024) «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года». http://static.government.ru/media/files/OoKX6PriWgDz4CNNAxwIYZEE6zm6I52S.pd.

Authors Information

Plotskaya O.A. – Doctor of Law Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Institute of Management Technologies of the MIREA – Russian Technological University, Moscow, 119454, Russian Federation, e-mail: olga.plockaya@mail.ru

Zhumabekova T.A. – Doctor of Law, Professor, Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, 720033, Kyrgyz Republic, e-mail: noen.star@mail.ru

Tazhibaeva B.T. – Senior Lecturer, Department of International Journalism, Kyrgyz-Russian Slavic University named after B.N. Yeltsin, Bishkek, 724330, Kyrgyz Republic, e-mail: tajibaeva-b@mail.ru

Vorotilina T.V. – PhD (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, 117997, Russian Federation, e-mail: vorotilina@mail.ru

Chirkova I.A. – PhD (Pedagogical), Associate Professor of the Department of Journalism, Advertising and Public Relations of the RSSU – Russian State Social University, Moscow, 129226, Russian Federation, e-mail: irina_gorodilova@mail.ru

Dyachenko O.V. – PhD (Law), Assosiate Professor, Head of the Department of Civil Law and Procedure of the Pyatigorsk Institute (Branch), North Caucasus Federal University, Pyatigorsk, 357502, Russian Federation, e-mail: phalenopsis69@mail.ru

Информация о статье

Поступила в редакцию: 9.06.2026
Поступила после рецензирования: 17.08.2026
Принята к публикации: 31.08.2026

Paper info

Received June 9, 2026
Reviewed August 17, 2026
Accepted August 31, 2026